

АКТ № 1 ПЛАНОВОЙ ПРОВЕРКИ

г. Ростов-на-Дону

«12» апреля 2017 г.

В соответствии со ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44 - ФЗ), решением Ростовской-на-Дону городской Думы от 14.10.2013 № 526 «Об уполномоченном органе местного самоуправления городского округа – города Ростова-на-Дону на осуществление контроля в сфере закупок», на основании приказов: от 09.03.2017 г. № 1 «О проведении плановой проверки», № 1/1 от 24.03.2017 г., № 1/2 от 31.03.2017 г. и № 1/3 от 07.04.2017 г. «О внесении изменений в приказ от 09.03.2017 г. № 1 «О проведении плановой проверки»», контролирующим органом – управлением экономического контроля Администрации города Ростова-на-Дону (далее – управление) в составе комиссии: руководитель комиссии: Мисюрина О.В. – и.о. начальника отдела экономического контроля управления; члены комиссии: Попова Н.Н. - ведущий специалист отдела экономического контроля управления (с 13.03.2017 г. по 24.03.2017 г.; с 03.04.2017 г. по 07.04.2017 г.), Кравцова Н.Т. – ведущий специалист отдела экономического контроля управления, Лагутин В.П. – ведущий специалист отдела экономического контроля управления (с 27.03.2017 г. по 31.03.2017 г.) проведена плановая проверка соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Муниципального бюджетного учреждения Ростовского-на-Дону зоопарка (далее – субъект контроля).

Цель проведения плановой проверки – предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Предмет проведения плановой проверки – соблюдение заказчиком, контрактным управляющим, комиссией по осуществлению закупок и ее членами в рамках осуществления закупок для обеспечения муниципальных нужд требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Данные о субъекте контроля:

1. Полное наименование: Муниципальное бюджетное учреждение Ростовский-на-Дону зоопарк.
2. Сокращенное наименование: Ростовский-на-Дону зоопарк.
3. Юридический адрес: ул. Зоологическая, 3, г. Ростов-на-Дону, 344039.
4. ИНН: 6165003942.
5. Фактический адрес: ул. Зоологическая, 3, г. Ростов-на-Дону, 344039.

6. Контактный телефон: 295 70 37.

7. Руководители за проверяемый период: Серебрякова Н.В. (с 26.05.2015 г. по 14.11.2016 г.), и.о. директора Жадобин А.В. (с 01.01.2016 г. по 29.12.2016 г.), Жадобин А.В. (с 30.12.2016 г. по настоящее время).

Плановая проверка проводилась комиссией в период с 13.03.2017 г. по 07.04.2017 г. по адресу: ул. Большая Садовая, 47, каб. 406, г. Ростов-на-Дону, 344002.

Проверяемый период работы субъекта контроля:
закупки, осуществление которых завершено в 2016 г.;
закупки, осуществление которых завершено до 13.03.2017 г.

1. Закупки, осуществление которых завершено в 2016 году:

1.1. Путем проведения аукциона в электронной форме - 7 процедур, заключено 6 контрактов на общую сумму 22 684,7 тыс. руб.;

1.2. У единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ – заключено 32 контракта на общую сумму 1 490,61 тыс. руб., что по информации, представленной заказчиком, составляет 2,76 % совокупного годового объема закупок;

1.3. У единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании п. 5 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ – заключено 70 контрактов на общую сумму 16 782,18 тыс. руб., что по информации, представленной заказчиком, составляет 31,09 % совокупного годового объема закупок;

1.4. У единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании п. 8 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ – заключено 2 контракта на сумму 7572,10 тыс. руб.;

1.5. У единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании п. 29 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ – заключен 1 контракт на сумму 9 531,6 тыс. руб.

2. Закупки, осуществление которых проведено в период с 01.01.2017 г. до 13.03.2017 г.

2.1. Путем проведения аукциона в электронной форме - 5 процедур, заключено 4 контракта на общую сумму 9 336,89 тыс. руб.;

2.2. У единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ – заключен 1 контракт на общую сумму 62,7 тыс. руб.;

2.3. У единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании п. 5 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ – заключен 21 контракт на общую сумму 3 463,66 тыс. руб.;

2.4. У единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании п. 8 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ – заключено 2 контракта на сумму 8305,77 тыс. руб.;

2.5. У единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании п. 29 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ – заключен 1 контракт на сумму 12 790,5 тыс. руб.

Для проведения проверки субъектом контроля представлены следующие документы:

приказы от: 21.09.2015 г. № 262 «О создании единой комиссии по осуществлению закупок в Ростовском – на – Дону зоопарке», утверждающий состав комиссии и включающий положение о работе единой комиссии по осуществлению закупок; 02.03.2016 г. № 64 «О создании единой комиссии по осуществлению закупок в Ростовском-на-Дону зоопарке и об утверждении Положения о Единой комиссии», утверждающий состав комиссии и включающий положение о работе единой комиссии по осуществлению закупок; 28.07.2016 г. № 220 «Об утверждении Положения о Единой комиссии по осуществлению закупок для нужд муниципального бюджетного учреждения Ростовский-на-Дону зоопарк», включающий положение о Единой комиссии по осуществлению закупок для нужд муниципального бюджетного учреждения Ростовский-на-Дону зоопарк»; 27.09.2016 г. № 297 «Об утверждении состава Единой комиссии по осуществлению закупок для нужд муниципального бюджетного учреждения Ростовский-на-Дону зоопарк»; 01.08.2016 г. № 243 «О создании экспертной и приемочной комиссии», утверждающий состав комиссии и включающий положение об экспертной комиссии, положение о приемочной комиссии; 25.10.2016 г. № 333 «О создании постоянно действующей комиссии по контролю качества, количества и сроков поставки кормов и продуктов питания животных»; приказы по движению работников – членов комиссии, должностная инструкция лица, исполняющего функции контрактного управляющего.

В соответствии с приказами включено в состав:

единой комиссии – 7 человек, 3-е из которых прошли повышение квалификации в сфере закупок;

приемочной комиссии – 7 человек;

экспертной комиссии – 7 человек.

Назначен контрактный управляющий, который имеет высшее образование, прошел повышение квалификации в сфере закупок.

2. По процедурам определения поставщика путем проведения аукциона в электронной форме: документации для проведения аукциона в электронной форме (далее – документация); извещения о проведении электронного аукциона (далее – извещение); протоколы рассмотрения единственной заявки участника электронного аукциона (далее - протокол рассмотрения единственной заявки); протоколы рассмотрения первых частей заявки на участие в аукционе в электронной форме (далее - протокол рассмотрения); протоколы подведения итогов аукциона в электронной форме (далее – протокол подведения итогов); заключенные контракты; заявки участников закупок; документы по обеспечению исполнения контрактов (банковская гарантия, платежное поручение).

По процедурам заключения контрактов с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на основании п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ – служебные записки, приказы, заключенные контракты.

По процедурам заключения контрактов с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на основании п. 5 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ – служебные записки, приказы, заключенные контракты.

По процедурам заключения контрактов с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на основании п. 8 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ – служебные записки, приказы, заключенные контракты.

По процедурам заключения контрактов с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на основании п. 29 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ – служебные записки, приказы, заключенные контракты.

Все проверяемые закупки отражены в планах – графиках на 2016 г., 2017 г., размещенных на официальном сайте единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В результате проведенной плановой проверки выявлены следующие нарушения.

I. Закупки путем проведения аукциона в электронной форме
(выборочно проверено 8 процедур).

1. Мясо говядины 1 категории охлажденного в четвертинах.
(извещение № 0358300291516000003 от 21.03.2016 г.,
начальная (максимальная) цена контракта 6106,95 тыс. руб.)

1) В соответствии с п. 6 ч. 5 ст. 63 Закона № 44-ФЗ в извещении о проведении электронного аукциона указываются требования, предъявляемые к участникам такого аукциона в соответствии со ст. 31 Закона № 44-ФЗ, а также требование, предъявляемое к участникам такого аукциона в соответствии с ч. 1.1 (при наличии такого требования) ст. 31 Закона № 44-ФЗ.

В нарушение п. 6 ч. 5 ст. 63 Закона № 44-ФЗ в извещении не установлены требования к участникам закупки, установленные заказчиком в пп. 2.2.5, 2.2.6 раздела 2 инструкции документации (далее – ИД) и п. 17 информационной карты документации (далее – ИК), в соответствии с:

п. 9 ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ – отсутствие между участником закупки и заказчиком конфликта интересов, под которым понимаются случаи, при которых руководитель заказчика, член комиссии по осуществлению закупок, руководитель контрактной службы заказчика, контрактный управляющий состоят в браке с физическими лицами, являющимися выгодоприобретателями, единоличным исполнительным органом хозяйственного общества (директором, генеральным директором, управляющим, президентом и другими), членами коллегиального исполнительного органа хозяйственного общества, руководителем (директором, генеральным директором) учреждения или унитарного предприятия либо иными

органами управления юридических лиц - участников закупки, с физическими лицами, в том числе зарегистрированными в качестве индивидуального предпринимателя, - участниками закупки либо являются близкими родственниками (родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии (родителями и детьми, дедушкой, бабушкой и внуками), полнородными и неполнородными (имеющими общих отца или мать) братьями и сестрами), усыновителями или усыновленными указанных физических лиц. Под выгодоприобретателями для целей настоящей статьи понимаются физические лица, владеющие напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) более чем десятью процентами голосующих акций хозяйственного общества либо долей, превышающей десять процентов в уставном капитале хозяйственного общества;

п. 10 ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ - участник закупки не является офшорной компанией.

2) В нарушение ч. 1 ст. 64 Закона № 44-ФЗ извещение содержит требование к участнику закупки о наличии у участника закупки финансовых ресурсов для исполнения контракта в соответствии с п. 1 ч. 2 ст. 31 Закона № 44-ФЗ, не предусмотренное документацией.

3) В соответствии с ч. 4 ст. 65 Закона № 44-ФЗ в течение двух дней с даты поступления от оператора электронной площадки запроса заказчик размещает в единой информационной системе разъяснения положений документации об электронном аукционе с указанием предмета запроса, но без указания участника такого аукциона, от которого поступил указанный запрос, при условии, что указанный запрос поступил заказчику не позднее чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

В нарушение ч. 4 ст. 65 Закона № 44-ФЗ в п. 19 ИК неверно установлена дата окончания предоставления разъяснений положений документации: 05.04.2016 г. вместо 03.04.2016 г.

4) В соответствии с ч. 3 ст. 103 Закона № 44-ФЗ информация, указанная в пп. 8, 10, 11 и 13 ч. 2 ст. 103, направляется заказчиками в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в течение трех рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

В нарушение ч. 3 ст. 103 Закона № 44-ФЗ информация об изменении контракта размещена заказчиком в реестре контрактов, с нарушением срока, а именно: дата изменения контракта - 29.04.2016 г. (дополнительное соглашение от 29.04.2016 г. № 1 к контракту № 0358300291516000003-0224377-02 от 28.04.2016 г.), дата размещения информации об изменении контракта - 10.05.2016 г.

2. Мясо кур 1 сорта, тушки потрошенные, охлажденные.
(извещение № 0358300291516000004 от 05.04.2016 г.,
начальная (максимальная) цена контракта 826,84 тыс. руб.)

1) В соответствии с п. 6 ч. 5 ст. 63 Закона № 44-ФЗ в извещении о проведении электронного аукциона указываются требования, предъявляемые к участникам такого аукциона в соответствии со ст. 31 Закона № 44-ФЗ, а также требование, предъявляемое к участникам такого аукциона в соответствии с ч. 1.1 (при наличии такого требования) ст. 31 Закона № 44-ФЗ.

В нарушение п. 6 ч. 5 ст. 63 Закона № 44-ФЗ в извещении не установлены требования к участникам закупки, установленные заказчиком в пп. 2.2.5, 2.2.6 раздела 2 ИД и п. 17 ИК, в соответствии с:

п. 9 ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ – отсутствие между участником закупки и заказчиком конфликта интересов, под которым понимаются случаи, при которых руководитель заказчика, член комиссии по осуществлению закупок, руководитель контрактной службы заказчика, контрактный управляющий состоят в браке с физическими лицами, являющимися выгодоприобретателями, единоличным исполнительным органом хозяйственного общества (директором, генеральным директором, управляющим, президентом и другими), членами коллегиального исполнительного органа хозяйственного общества, руководителем (директором, генеральным директором) учреждения или унитарного предприятия либо иными органами управления юридических лиц - участников закупки, с физическими лицами, в том числе зарегистрированными в качестве индивидуального предпринимателя, - участниками закупки либо являются близкими родственниками (родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии (родителями и детьми, дедушкой, бабушкой и внуками), полнородными и неполнородными (имеющими общих отца или мать) братьями и сестрами), усыновителями или усыновленными указанных физических лиц. Под выгодоприобретателями для целей настоящей статьи понимаются физические лица, владеющие напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) более чем десятью процентами голосующих акций хозяйственного общества либо долей, превышающей десять процентов в уставном капитале хозяйственного общества;

п. 10 ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ - участник закупки не является офшорной компанией.

2) В соответствии с ч. 4 ст. 65 Закона № 44-ФЗ в течение двух дней с даты поступления от оператора электронной площадки запроса заказчик размещает в единой информационной системе разъяснения положений документации об электронном аукционе с указанием предмета запроса, но без указания участника такого аукциона, от которого поступил указанный запрос, при условии, что указанный запрос поступил заказчику не позднее чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

В нарушение ч. 4 ст. 65 Закона № 44-ФЗ в п. 19 ИК неверно установлена дата окончания предоставления разъяснений положений документации: 13.04.2016 г. вместо 12.04.2016 г.

3) В соответствии с ч. 1 ст. 95 Закона № 44-ФЗ изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в следующих случаях:

1) возможность изменения условий контракта предусмотрена документацией о закупке и контрактом:

а) при снижении цены контракта без изменения предусмотренных контрактом количества товара, качества поставляемого товара и иных условий контракта;

б) если по предложению Заказчика увеличиваются предусмотренные контрактом количество товара не более чем на десять процентов или уменьшаются предусмотренные контрактом количество поставляемого товара не более чем на десять процентов. При этом по соглашению сторон допускается изменение с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации цены контракта пропорционально дополнительному количеству товара исходя из установленной в контракте цены единицы товара, но не более чем на десять процентов цены контракта. При уменьшении предусмотренного контрактом количества товара стороны контракта обязаны уменьшить цену контракта исходя из цены единицы товара. Цена единицы дополнительно поставляемого товара или цена единицы товара при уменьшении предусмотренного контрактом количества поставляемого товара должна определяться как частное от деления первоначальной цены контракта на предусмотренное в контракте количество такого товара;

В нарушение ч. 1 ст. 95 Закона № 44-ФЗ Заказчиком при исполнении контракта от 10.05.2016 г. № 0358300291516000004-0224377-02 изменены существенные условия:

дополнительным соглашением от 12.07.2016 г. № 3 изменен вес единовременной партии поставки товара и график поставки товара с 590-610 кг на 290-310 кг.

дополнительным соглашением от 17.11.2016 г. № 4 произведена замена товара, а именно: мясо кур 1 сорта, тушки потрошенные, охлажденные заменены на мясо кур 1 сорта, тушки потрошенные, замороженные.

4) В соответствии с ч. 3 ст. 103 Закона № 44-ФЗ информация, указанная в пп. 8, 10, 11 и 13 ч. 2 ст. 103, направляется заказчиками в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в течение трех рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

В нарушение ч. 3 ст. 103 Закона № 44-ФЗ информация об изменении контракта от 10.05.2016 г. № 0358300291516000004-0224377-02 не размещена заказчиком в реестре: дата изменения контракта - 17.11.2016 г. (дополнительное соглашение от 17.11.2016 г. № 4).

3. Поставка рыбы мороженной.
(извещение № 0358300291516000005 от 11.04.2016 г.,
начальная (максимальная) цена контракта 924,47 тыс. руб.)

1) В соответствии с п. 6 ч. 5 ст. 63 Закона № 44-ФЗ в извещении о проведении электронного аукциона указываются требования, предъявляемые к участникам такого аукциона в соответствии со ст. 31 Закона № 44-ФЗ, а также требование, предъявляемое к участникам такого аукциона в соответствии с ч. 1.1 (при наличии такого требования) ст. 31 Закона № 44-ФЗ.

В нарушение п. 6 ч. 5 ст. 63 Закона № 44-ФЗ в извещении не установлены требования к участникам закупки, установленные заказчиком в пп. 2.2.5, 2.2.6 раздела 2 ИД и п. 17 ИК, в соответствии с:

п. 9 ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ – отсутствие между участником закупки и заказчиком конфликта интересов, под которым понимаются случаи, при которых руководитель заказчика, член комиссии по осуществлению закупок, руководитель контрактной службы заказчика, контрактный управляющий состоят в браке с физическими лицами, являющимися выгодоприобретателями, единоличным исполнительным органом хозяйственного общества (директором, генеральным директором, управляющим, президентом и другими), членами коллегиального исполнительного органа хозяйственного общества, руководителем (директором, генеральным директором) учреждения или унитарного предприятия либо иными органами управления юридических лиц - участников закупки, с физическими лицами, в том числе зарегистрированными в качестве индивидуального предпринимателя, - участниками закупки либо являются близкими родственниками (родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии (родителями и детьми, дедушкой, бабушкой и внуками), полнородными и неполнородными (имеющими общих отца или мать) братьями и сестрами), усыновителями или усыновленными указанных физических лиц. Под выгодоприобретателями для целей настоящей статьи понимаются физические лица, владеющие напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) более чем десятью процентами голосующих акций хозяйственного общества либо долей, превышающей десять процентов в уставном капитале хозяйственного общества;

п. 10 ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ - участник закупки не является офшорной компанией.

2) В соответствии с ч. 3 ст. 45 Закона № 44-ФЗ в случае, предусмотренном извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, проектом контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в банковскую гарантию включается условие о праве заказчика на беспорочное списание денежных средств со счета гаранта, если гарантом в срок не более чем пять рабочих дней не исполнено требование заказчика об уплате денежной суммы по банковской гарантии, направленное до окончания срока действия банковской гарантии.

В нарушение ч. 3 ст. 45 Закона № 44-ФЗ в извещении в условиях банковской гарантии не указано условие о праве заказчика на беспорочное списание денежных средств со счета гаранта, установленное в п. 6.7 раздела 6 ИД и п. 20 ИК;

3) В нарушение с ч. 1 ст. 64 Закона № 44-ФЗ извещение об электронном аукционе содержит информацию несоответствующую документации, а именно:

в извещении начальная (максимальная) цена контракта (далее – НМЦК) - 924468,00 руб., в п. 13 ИК – 924 280,00 руб.:

в извещении размер обеспечения заявки – 9244,68 руб., в документации – 9242,80 руб.;

в извещении размер обеспечения исполнения контракта 46223,40 руб., в документации – 46214,00 руб.

4) В соответствии с ч. 4 ст. 65 Закона № 44-ФЗ в течение двух дней с даты поступления от оператора электронной площадки запроса заказчик размещает в единой информационной системе разъяснения положений документации об электронном аукционе с указанием предмета запроса, но без указания участника такого аукциона, от которого поступил указанный запрос, при условии, что указанный запрос поступил заказчику не позднее чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

В нарушение ч. 4 ст. 65 Закона № 44-ФЗ в п. 19 ИК неверно установлена дата окончания предоставления разъяснений положений документации: 15.04.2016 г. вместо 17.04.2016 г.

5) В соответствии с ч. 3 ст. 68 Закона № 44-ФЗ днем проведения электронного аукциона является рабочий день, следующий после истечения двух дней с даты окончания срока рассмотрения первых частей заявок на участие в таком аукционе.

В нарушение ч. 3 ст. 68 Закона № 44-ФЗ Заказчик неверно установил дату проведения аукциона в п. 6 ИК – 22.04.2016 г., вместо 25.04.2016 г.

6) В соответствии с п. 3 постановления Правительства РФ от 28.11.2013 № 1093 «О порядке подготовки и размещения в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения» (далее - Постановление № 1093) отчет об исполнении контракта размещается заказчиком на официальном сайте в течение 7 рабочих дней со дня исполнения контракта.

В нарушение п. 3 Постановления № 1093 отчет об исполнении контракта № 10.05.2016 №0358300291516000005-0224377-01 размещен заказчиком на официальном сайте с нарушением срока. Дата исполнения контракта - 27.07.2016 г. (платежное поручение от 27.07.2016 г. № 148034). Дата размещения отчета – 23.03.2017 г.

4. Поставка кормов для животных.

(извещение № 0358300291516000007 от 04.05.2016 г., начальная (максимальная) цена контракта 1414,06 тыс. руб.)

1) В соответствии с ч. 3 ст. 45 Закона № 44-ФЗ в случае, предусмотренном извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, проектом

контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в банковскую гарантию включается условие о праве заказчика на беспорное списание денежных средств со счета гаранта, если гарантом в срок не более чем пять рабочих дней не исполнено требование заказчика об уплате денежной суммы по банковской гарантии, направленное до окончания срока действия банковской гарантии.

В нарушение ч. 3 ст. 45 Закона № 44-ФЗ в извещении в условиях банковской гарантии не указано условие о праве заказчика на беспорное списание денежных средств со счета гаранта, установленное п. 6.7 раздела 6 ИД и п. 20 ИК.

2) В соответствии с ч. 4 ст. 65 Закона № 44-ФЗ в течение двух дней с даты поступления от оператора электронной площадки запроса заказчик размещает в единой информационной системе разъяснения положений документации об электронном аукционе с указанием предмета запроса, но без указания участника такого аукциона, от которого поступил указанный запрос, при условии, что указанный запрос поступил заказчику не позднее чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

В нарушение ч. 4 ст. 65 Закона № 44-ФЗ в п. 19 ИК неверно установлена дата окончания предоставления разъяснений положений документации: 11.05.2016 г. вместо 10.05.2016 г.

5. Поставка кормов для животных.

(извещение № 0358300291516000008 от 25.05.2016 г.,
начальная (максимальная) цена контракта 782,13 тыс. руб.)

1) В соответствии с ч. 3 ст. 45 Закона № 44-ФЗ в случае, предусмотренном извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, проектом контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в банковскую гарантию включается условие о праве заказчика на беспорное списание денежных средств со счета гаранта, если гарантом в срок не более чем пять рабочих дней не исполнено требование заказчика об уплате денежной суммы по банковской гарантии, направленное до окончания срока действия банковской гарантии.

В нарушение ч. 3 ст. 45 Закона № 44-ФЗ в извещении в условиях банковской гарантии не указано условие о праве заказчика на беспорное списание денежных средств со счета гаранта, установленное п. 6.7 раздела 6 ИД и п. 20 ИК.

6. Поставка травы и сена.

(извещение № 0358300291516000009 от 27.05.2016 г.,
начальная (максимальная) цена контракта 3310,26 тыс. руб.)

1) В соответствии с ч. 3 ст. 45 Закона № 44-ФЗ в случае, предусмотренном извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, проектом контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в банковскую гарантию включается условие о праве заказчика

на беспорное списание денежных средств со счета гаранта, если гарантом в срок не более чем пять рабочих дней не исполнено требование заказчика об уплате денежной суммы по банковской гарантии, направленное до окончания срока действия банковской гарантии.

В нарушение ч. 3 ст. 45 Закона № 44-ФЗ в извещении в условиях банковской гарантии не указано условие о праве заказчика на беспорное списание денежных средств со счета гаранта, установленное п. 6.7 раздела 6 ИД и п. 20 ИК;

2) В соответствии со ст. 28 Закона № 44-ФЗ при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением случая, если закупки осуществляются у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик обязан предоставлять учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы преимущества в отношении предлагаемой ими цены контракта в размере до пятнадцати процентов в установленном Правительством Российской Федерации порядке и в соответствии с утвержденными Правительством Российской Федерации перечнями товаров, работ, услуг. Информация о предоставлении таких преимуществ должна быть указана заказчиком в извещениях об осуществлении закупок и документации о закупках в отношении товаров, работ, услуг, включенных в указанные перечни. В случае, если победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя) признано учреждение или предприятие уголовно-исполнительной системы, контракт по требованию победителя заключается по предложенной им цене с учетом преимущества в отношении цены контракта, но не выше начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки.

Порядок предоставления учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы преимуществ в отношении предлагаемой ими цены контракта утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2014 г. № 649, разработчиком которого является Минюст России. Данным постановлением утвержден перечень товаров (работ, услуг), в соответствии с которым при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) заказчик обязан предоставлять учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы преимущества в отношении предлагаемой ими цены контракта, в данный перечень входит код ОКПД2 01.19.10.190, установленный Заказчиком - Культуры кормовые, не включенные в другие группировки.

В нарушение ст. 28 Закона № 44-ФЗ Заказчиком не предоставлено преимущество учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, являющимся участниками закупки.

3) В соответствии с ч. 4 ст. 65 Закона № 44-ФЗ в течение двух дней с даты поступления от оператора электронной площадки запроса заказчик размещает в единой информационной системе разъяснения положений документации об электронном аукционе с указанием предмета запроса, но без указания участника такого аукциона, от которого поступил указанный запрос, при условии, что указанный запрос поступил заказчику не позднее чем, за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

В нарушение ч. 4 ст. 65 Закона № 44-ФЗ в п. 19 ИК неверно установлена дата окончания предоставления разъяснений положений документации: 09.06.2016 г. вместо 11.06.2016 г.

4) В соответствии с ч. 3 ст. 103 Закона № 44-ФЗ информация, указанная в пп. 8, 10, 11 и 13 ч. 2 ст. 103, направляется заказчиками в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в течение трех рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

В нарушение ч. 3 ст. 103 Закона № 44-ФЗ информация об исполнении контракта от 27.06.2016 № 0358300291516000009-0224377-01 размещена заказчиком в реестре контрактов, с нарушением срока, а именно: дата исполнения контракта - 27.10.2016 г. (платежные поручения от 27.10.2016 г. №№ 606993, 607001), дата размещения информации об исполнении контракта - 08.11.2016 г.

7. Поставка мяса кур 1 сорта, тушки потрошенные, охлажденные для кормления животных.
(извещение № 0358300291516000010 от 23.12.2016 г., начальная (максимальная) цена контракта 2156,28 тыс. руб.)

1) В соответствии с п. 6 ч. 5 ст. 63 Закона № 44-ФЗ в извещении о проведении электронного аукциона указываются требования, предъявляемые к участникам такого аукциона в соответствии со ст. 31 Закона № 44-ФЗ, а также требование, предъявляемое к участникам такого аукциона в соответствии с ч. 1.1 (при наличии такого требования) ст. 31 Закона № 44-ФЗ.

В нарушение п. 6 ч. 5 ст. 63 Закона № 44-ФЗ в извещении не установлены требования к участникам закупки, установленные заказчиком в пп. 2.2 раздела 2 ИД.

2) В соответствии с ч. 3 ст. 45 Закона № 44-ФЗ в случае, предусмотренном извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, проектом контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в банковскую гарантию включается условие о праве заказчика на беспорное списание денежных средств со счета гаранта, если гарантом в срок не более чем пять рабочих дней не исполнено требование заказчика об уплате денежной суммы по банковской гарантии, направленное до окончания срока действия банковской гарантии.

В нарушение ч. 3 ст. 45 Закона № 44-ФЗ в извещении в условиях банковской гарантии не указано условие о праве заказчика на беспорное списание денежных средств со счета гаранта, установленное п. 21 ИК.

3) В соответствии с ч. 3 ст. 14 Закона № 44-ФЗ в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет

на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с настоящей частью запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств обязаны разместить в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений. Порядок подготовки и размещения обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений в единой информационной системе, а также требования к его содержанию устанавливаются Правительством Российской Федерации. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 22.08.2016 № 832 «Об ограничениях допуска отдельных видов пищевых продуктов, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Постановление № 832) утвержден перечень отдельных видов пищевых продуктов, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливаются ограничения допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в данный перечень входит код Мясо птицы охлажденное - ОКПД - 10.12.1.

В нарушение ч. 3 ст. 14 Закона № 44-ФЗ Заказчик не установил ограничения допуска продуктов, происходящих из иностранных государств в соответствии с Постановлением № 832.

4) В соответствии с ч. 4 ст. 65 Закона № 44-ФЗ в течение двух дней с даты поступления от оператора электронной площадки запроса заказчик размещает в единой информационной системе разъяснения положений документации об электронном аукционе с указанием предмета запроса, но без указания участника такого аукциона, от которого поступил указанный запрос, при условии, что указанный запрос поступил заказчику не позднее чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

В нарушение ч. 4 ст. 65 Закона № 44-ФЗ в п. 19 ИК неверно установлена дата окончания предоставления разъяснений положений документации: 12.01.2017 г. вместо 10.01.2017 г.

5) В соответствии с ч. 1 ст. 33 Закона № 44-ФЗ описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации,

работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки.

В нарушение ч. 1 ст. 33 Закона № 44-ФЗ в приложении № 1 к документации «Описание объекта закупки» включено требование о наименовании места происхождения товара – «Страна происхождения Российская Федерация».

8. Поставка свежемороженой рыбы для кормления животных
(извещение № 0358300291516000011 от 26.12.2016 г.,
начальная (максимальная) цена контракта 1901,23 тыс. руб.)

1) В соответствии с ч. 3 ст. 45 Закона № 44-ФЗ в случае, предусмотренном извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, проектом контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в банковскую гарантию включается условие о праве заказчика на беспорное списание денежных средств со счета гаранта, если гарантом в срок не более чем пять рабочих дней не исполнено требование заказчика об уплате денежной суммы по банковской гарантии, направленное до окончания срока действия банковской гарантии.

В нарушение ч. 3 ст. 45 Закона № 44-ФЗ в извещении в условиях банковской гарантии не указано условие о праве заказчика на беспорное списание денежных средств со счета гаранта, установленное п. 21 ИК.

2) В соответствии с ч. 3 ст. 14 Закона № 44-ФЗ в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с настоящей частью запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств обязаны разместить в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений. Порядок подготовки и размещения обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений в единой информационной системе, а также требования к его содержанию устанавливаются Правительством Российской Федерации. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с Постановлением 832 утвержден перечень отдельных видов пищевых продуктов, происходящих из иностранных государств, в отношении

которых устанавливаются ограничения допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в данный перечень входит Продукция из рыбы свежая, охлажденная или мороженая - ОКПД - 10.20.1.

В нарушение ч. 3 ст. 14 Закона № 44-ФЗ Заказчик не установил ограничения допуска продуктов, происходящих из иностранных государств в соответствии с Постановлением № 832.

3) В нарушение с ч. 1 ст. 64 Закона № 44-ФЗ извещение об электронном аукционе содержит информацию несоответствующую документации, а именно, в извещении указаны требования к участнику закупки в соответствии с ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ, при этом в документации данные требования конкретизированы и не включают пп. 1, 8 ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ:

«2.2.1 Непроведение ликвидации участника закупки - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника закупки - юридического лица или индивидуального предпринимателя несостоятельным (банкротом) и об открытии конкурсного производства;

2.2.2. Неприостановление деятельности участника закупки в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на дату подачи заявки на участие в закупке;

2.2.3. Отсутствие у участника закупки недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством Российской Федерации, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах) за прошедший календарный год, размер которых превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника закупки, по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период;

2.2.4. Отсутствие у участника закупки - физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, или главного бухгалтера юридического лица - участника закупки судимости за преступления в сфере экономики (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с оказанием услуги, являющихся объектом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации;

2.2.5. Отсутствие между участником закупки и Заказчиком конфликта интересов, под которым понимаются случаи, при которых руководитель Заказчика, член комиссии по осуществлению закупок, руководитель контрактной службы Заказчика, состоят в браке с физическими лицами, являющимися

выгодоприобретателями, единоличным исполнительным органом хозяйственного общества (директором, генеральным директором, управляющим, президентом и другими), членами коллегиального исполнительного органа хозяйственного общества, руководителем (директором, генеральным директором) учреждения или унитарного предприятия либо иными органами управления юридических лиц - участников закупки, с физическими лицами, в том числе зарегистрированными в качестве индивидуального предпринимателя, - участниками закупки либо являются близкими родственниками (родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии (родителями и детьми, дедушкой, бабушкой и внуками), полнородными и неполнородными (имеющими общих отца или мать) братьями и сестрами), усыновителями или усыновленными указанных физических лиц. Под выгодоприобретателями понимаются физические лица, владеющие напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) более чем десятью процентами голосующих акций хозяйственного общества либо долей, превышающей десять процентов в уставном капитале хозяйственного общества;

2.2.6. Участник закупки не является офшорной компанией».

4) В соответствии с ч. 4 ст. 65 Закона № 44-ФЗ в течение двух дней с даты поступления от оператора электронной площадки запроса заказчик размещает в единой информационной системе разъяснения положений документации об электронном аукционе с указанием предмета запроса, но без указания участника такого аукциона, от которого поступил указанный запрос, при условии, что указанный запрос поступил заказчику не позднее чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

В нарушение ч. 4 ст. 65 Закона № 44-ФЗ в п. 19 ИК неверно установлена дата окончания предоставления разъяснений положений документации: 12.01.2017 г. вместо 10.01.2017 г.

5) В соответствии с ч. 1 ст. 33 Закона № 44-ФЗ описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки.

В нарушение ч. 1 ст. 33 Закона № 44-ФЗ в приложении № 1 к документации «Описание объекта закупки» включено требование о наименовании места происхождения товара – «Страна происхождения Российская Федерация».

б) В соответствии с ч. 1 ст. 95 Закона № 44-ФЗ изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в следующих случаях:

1) возможность изменения условий контракта предусмотрена документацией о закупке и контрактом:

а) при снижении цены контракта без изменения предусмотренных контрактом количества товара, качества поставляемого товара, и иных условий контракта;

б) если по предложению Заказчика увеличиваются предусмотренные контрактом количество товара, не более чем на десять процентов или уменьшаются предусмотренные контрактом количество поставляемого товара, не более чем на десять процентов. При этом по соглашению сторон допускается изменение с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации цены контракта пропорционально дополнительному количеству товара, исходя из установленной в контракте цены единицы товара, но не более чем на десять процентов цены контракта. При уменьшении предусмотренных контрактом количества товара, стороны контракта обязаны уменьшить цену контракта исходя из цены единицы товара. Цена единицы дополнительно поставляемого товара или цена единицы товара при уменьшении предусмотренного контрактом количества поставляемого товара должна определяться как частное от деления первоначальной цены контракта на предусмотренное в контракте количество такого товара;

В нарушение пп. б) ч. 1 ст. 95 Закона № 44-ФЗ Заказчиком, при исполнении контракта от 30.01.2017 г. № 0358300291516000011-0224377-01, заключенного на сумму 1614444,20 руб., изменены существенные условия, в части изменения цены и объема товара более чем на 10% (дополнительное соглашение № 1 от 13.02.2017), а именно, на 53,3%, из спецификации исключена позиция № 3 – Хек, в количестве 5475 кг., на сумму 860670,0 руб.

II. Закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ.

Выборочно проверено 12 контрактов.
Нарушений не установлено.

III. Закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании п. 5 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ.

Выборочно проверено 20 контрактов.
Нарушений не установлено.

IV. Закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)
на основании п. 8 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ.

Нарушений не установлено.

V. Закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)
на основании п. 29 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ.

Нарушений не установлено.

На основании вышеизложенного комиссия пришла к следующим выводам:

1. Выявлено наличие со стороны субъекта контроля нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а именно:

1.1. По закупкам путем проведения аукциона в электронной форме:

в нарушение ч. 3 ст. 14 Закона № 44-ФЗ в документации не установлено ограничение в соответствии с Постановлением № 832;

в нарушение ст. 28 Закона № 44-ФЗ Заказчиком не предоставлено преимущество учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, являющимся участниками закупки;

в нарушение ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ в документации не установлено требование о соответствии участника закупки пп. 7, 7.1 ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ;

в нарушение ч. 1 ст. 33 Закона № 44-ФЗ в описании объекта закупки включено требование о наименовании места происхождения товара;

в нарушение ч. 3 ст. 45 Закона № 44-ФЗ в извещении не указано условие о праве заказчика на беспорочное списание денежных средств со счета гаранта, установленное документацией;

в нарушение ч. 1 ст. 64 Закона № 44-ФЗ сведения, содержащиеся в извещении не соответствуют сведениям документации;

в нарушение п. 6 ч. 5 ст. 63 Закона № 44-ФЗ в извещении не установлены требования к участникам закупки в соответствии с пп. 9, 10 ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ;

в нарушение ч. 4 ст. 65 Закона № 44-ФЗ в документации неверно установлена дата окончания предоставления разъяснений положений документации;

в нарушение ч. 3 ст. 68 Закона № 44-ФЗ неверно установлена дата проведения аукциона;

в нарушение пп. б) ч. 1 ст. 95 Закона № 44-ФЗ неправомерно изменены существенные условия контракта;

в нарушение ч. 3 ст. 103 Закона № 44-ФЗ информация об изменении, исполнении контракта размещена заказчиком в реестре контрактов, с нарушением срока;

в нарушение ч. 3 ст. 103 Закона № 44-ФЗ информация об изменении, исполнении контракта не размещена заказчиком в реестре контрактов;

в нарушение п. 3 Постановления № 1093 отчет об исполнении контракта размещен заказчиком в единой информационной системе с нарушением срока.

2. В связи с размещением в единой информационной системе отчета об исполнении контракта по закупке путем проведения аукциона в электронной форме извещение № 0358300291516000004 от 05.04.2016 г. предписание о внесении информации об изменении контракта от 10.05.2016 г. № 0358300291516000004-0224377-02 (дополнительное соглашение от 17.11.2016 г. № 4) - не выдавать.

3. Материалы плановой проверки направить в министерство экономического развития Ростовской области для принятия решения о привлечении к административной ответственности должностных лиц субъекта контроля по выявленным нарушениям действующего законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Руководитель
комиссии

О.В. Мисюрина

Члены комиссии:

- 1.
- 2.

Н.Н. Попова
Н.Т. Кравцова

Акт плановой проверки получил(а)
~~без возражений~~ (с возражениями):

с Возражениями

Директор МБУ

Ростовского на-Дону зоопарка



А.В. Жадобин
«18» 04 2017 г.