

## АКТ № 2 ПЛАНОВОЙ ПРОВЕРКИ

г. Ростов-на-Дону

«29» июня 2018 г.

В соответствии со ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44 - ФЗ), решением Ростовской-на-Дону городской Думы от 14.10.2013 № 526 «Об уполномоченном органе местного самоуправления городского округа – города Ростова-на-Дону на осуществление контроля в сфере закупок», на основании приказов: от 29.05.2018 г. № 2 «О проведении плановой проверки», от 18.06.2018 г. № 2/1 «О внесении изменений в приказ от 29.05.2018 г. «О проведении плановой проверки»» контролирующим органом – управлением экономического контроля Администрации города Ростова-на-Дону (далее – управление) в составе комиссии: руководитель комиссии: Мисюрина О.В. – и.о. начальника отдела экономического контроля управления (с 04.06.2018 г. по 20.06.2018 г.); Кравцова Н.Т. и.о. начальника отдела экономического контроля управления (с 21.06.2018 г. по 29.06.2018 г.); члены комиссии: Попова Н.Н. - ведущий специалист отдела экономического контроля управления, Кравцова Н.Т. – ведущий специалист отдела экономического контроля управления (с 04.06.2018 г. по 20.06.2018 г.); Лагутин В.П. – ведущий специалист отдела экономического контроля управления (с 21.06.2018 г. по 29.06.2018 г.), проведена плановая проверка соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд муниципальное казенное учреждение «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг города Ростова-на-Дону» (далее – субъект контроля).

Цель проведения плановой проверки – предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Предмет проведения плановой проверки – соблюдение заказчиком, контрактным управляющим, комиссией по осуществлению закупок и ее членами в рамках осуществления закупок для обеспечения муниципальных нужд требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Данные о субъекте контроля:

1. Полное наименование: муниципальное казенное учреждение «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг города Ростова-на-Дону».

2. Сокращенное наименование: МКУ «МФЦ города Ростова-на-Дону».

3. Юридический адрес: ул. Воровского, д. 46, г. Ростов-на-Дону, Россия, 344029.

4. ИНН: 6166072297.

5. Фактический адрес: пер. Крепостной, д. 77, г. Ростов-на-Дону, Россия, 344022.

6. Контактный телефон: (863) 282 55 55.

7. Руководитель за проверяемый период: Зданевич Ю.А. (с 26.03.2016 г. по настоящее время).

Плановая проверка проводилась комиссией в период с 04.06.2018 г. по 29.06.2018 г. по адресу: ул. Большая Садовая, 47, каб. 406, г. Ростов-на-Дону, 344002.

Проверяемый период работы субъекта контроля:

закупки услуг по санитарно-гигиеническому обслуживанию помещений, осуществление которых завершено в период с 01.01.2017 г. по 04.06.2018 г. (выборочно).

1. Закупки, путем проведения аукциона в электронной форме услуг по санитарно-гигиеническому обслуживанию помещений, осуществление которых завершено:

1.1. В 2017 году - 2 процедуры, заключено 2 контракта на общую сумму 2539,04 тыс. руб.;

1.2. В 2018 году - 2 процедуры, заключено 2 контракта на общую сумму 3659,74 тыс. руб.

Для проведения проверки субъектом контроля представлены следующие документы:

приказы от: 06.06.2016 г. № 39 «Об утверждении Положения о Единой комиссии по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заключения муниципальных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд МКУ «МФЦ города Ростова-на-Дону»; 10.01.2017 г. № 2 «О создании единой комиссии»; 21.08.2017 г. № 59 «О замене члена единой комиссии по осуществлению закупок»; 01.08.2016 г. № 52 «Об утверждении Порядка взаимодействия между подразделениями участвующими в процедуре планирования, размещения и исполнения заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг для муниципальных нужд МКУ «МФЦ города Ростова-на-Дону»; 21.11.2017 г. № 85 «О распределении обязанностей между заместителями начальника МКУ «МФЦ города Ростова-на-Дону»; приказы по движению работников – членов комиссии, должностная инструкция лица, исполняющего функции контрактного управляющего.

В соответствии с приказами включено в состав:

единой комиссии – 6 человек, все прошли повышение квалификации в сфере закупок.

Назначен контрактный управляющий, который имеет высшее образование, прошел повышение квалификации в сфере закупок.

По процедурам определения исполнителя путем проведения аукциона в электронной форме: документации аукциона в электронной форме (далее – документация); извещения о проведении электронного аукциона (далее – извещение); протоколы рассмотрения заявки единственного участника электронного аукциона (далее - протокол рассмотрения единственной заявки); протоколы рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе (далее - протокол рассмотрения); протоколы подведения итогов электронного аукциона (далее – протокол подведения итогов); заключенные контракты; заявки участников закупок; документы по обеспечению исполнения контрактов.

Все проверяемые закупки отражены в планах – графиках на 2017 г., 2018 г., размещенных на официальном сайте единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В результате проведенной плановой проверки выявлены следующие нарушения.

1. Услуги по санитарно-гигиеническому обслуживанию помещений  
МКУ «МФЦ города Ростова-на-Дону».  
(извещение № 0358300180317000043 от 19.05.2017 г.,  
начальная (максимальная) цена контракта 2900,0 тыс. руб.)

1) В соответствии с п. 7 ст. 42 Закона № 44-ФЗ извещение должно содержать размер и порядок внесения денежных средств в качестве обеспечения заявок на участие в закупке.

В нарушение п. 7 ст. 42 Закона № 44-ФЗ в извещении отсутствует порядок внесения денежных средств в качестве обеспечения заявок на участие в закупке.

2) В соответствии с п. 8 ст. 42 Закона № 44-ФЗ извещение должно содержать размер обеспечения исполнения контракта, порядок предоставления такого обеспечения, требования к такому обеспечению (если установление требования обеспечения исполнения контракта предусмотрено ст. 96 настоящего Федерального закона), а также информация о банковском сопровождении контракта в соответствии со ст. 35 Закона № 44-ФЗ.

В нарушение п. 8 ст. 42 Закона № 44-ФЗ в извещении отсутствует порядок предоставления такого обеспечения, требования к такому обеспечению.

3) В соответствии с п. 1 ч. 15 ст. 95 Закона № 44-ФЗ установлено «если в ходе исполнения контракта установлено, что поставщик (подрядчик, исполнитель) и (или) поставляемый товар не соответствуют установленным извещением об осуществлении закупки и (или) документацией о закупке требованиям к участникам закупки и (или) поставляемому товару или представил недостоверную информацию о своем соответствии и (или) соответствии поставляемого товара таким требованиям, что позволило ему стать победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя)».

В нарушение п. 1 ч. 15 ст. 95 Закона № 44-ФЗ заказчик в пп. 19.8 п. 19 раздела 1 «Общие сведения об электронном аукционе» и п. 8.7 раздела 8 проекта контракта

установил «Заказчик обязан принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в ходе исполнения контракта установлено, что поставщик (подрядчик, исполнитель) не соответствует установленным документацией о закупке требованиям к участникам закупки или предоставил недостоверную информацию о своем соответствии таким требованиям, что позволило ему стать победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя)», без учета положений извещения.

4) В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона № 44-ФЗ в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами «или эквивалент» либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 64 Закона № 44-ФЗ документация об электронном аукционе должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с чч. 3 - 6 ст. 66 Закона № 44-ФЗ и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В разделе 3 Технической части (описании объекта закупки) документации установлены следующие требования к материалам, например, такие как:

«Песок природный для строительных работ... Модуль крупности, Мк свыше 2,0 до 2,5...».

Согласно ГОСТ 8735-88 модуль крупности песка природный для строительных работ определяется по результатам испытаний.

Аналогичные показатели установлены также и к иным материалам:

«Чистящие средства для хромированных поверхностей и поверхностей из нержавеющей стали...Показатель рН должен быть менее 4,5...»;

«Чистящее средство для сантехники...Показатель рН должен быть от 2,5 до 3,5...»;

«Очиститель пыли для поверхностей из пластмассы...Показатель рН не должен превышать 10,5...»;

«Средство универсальное для мойки и удаления пыли с металлических поверхностей...Количество ПАВ должно быть 5-15%...»;

и др.

Указанные требования приводят к ограничению количества участников закупки, поскольку Закон № 44-ФЗ не обязывает участника закупки при заполнении заявки иметь в наличии требуемые материалы, предлагаемые при оказании услуг, для указания результатов испытаний таких материалов.

В нарушение п. 2 ч. 1 ст. 64 Закона № 44-ФЗ заказчик установил в описании объекта закупки требования к информации, влекущие за собой ограничение количества участников закупки.

## 2. Услуги по санитарно-гигиеническому обслуживанию помещений

МКУ «МФЦ города Ростова-на-Дону» (уборка).

(извещение № 0358300180317000158 от 29.12.2017 г.,

начальная (максимальная) цена контракта 1441,66 тыс. руб.)

1) В соответствии с п. 1 ч. 15 ст. 95 Закона № 44-ФЗ установлено «если в ходе исполнения контракта установлено, что поставщик (подрядчик, исполнитель) и (или) поставляемый товар не соответствуют установленным извещением об осуществлении закупки и (или) документацией о закупке требованиям к участникам закупки и (или) поставляемому товару или представил недостоверную информацию о своем соответствии и (или) соответствии поставляемого товара таким требованиям, что позволило ему стать победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя)».

В нарушение п. 1 ч. 15 ст. 95 Закона № 44-ФЗ заказчик в пп. 19.8 п. 19 раздела 1 «Общие сведения об электронном аукционе» и п. 8.7 раздела 8 проекта контракта установил «Заказчик обязан принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в ходе исполнения контракта установлено, что поставщик (подрядчик, исполнитель) не соответствует установленным документацией о закупке требованиям к участникам закупки или предоставил недостоверную информацию о своем соответствии таким требованиям, что позволило ему стать победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя)», без учета положений извещения.

2) В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона № 44-ФЗ в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами «или эквивалент» либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком,

либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 64 Закона № 44-ФЗ документация об электронном аукционе должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с чч. 3 - 6 ст. 66 Закона № 44-ФЗ и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В разделе 3 Технической части (описании объекта закупки) документации установлены следующие требования к материалам, например, такие как:

«Песок природный для строительных работ... Модуль крупности, Мк свыше 2,0 до 2,5...».

Согласно ГОСТ 8735-88 модуль крупности песка природный для строительных работ определяется по результатам испытаний.

Аналогичные показатели установлены также и иным материалам:

«Чистящие средства для хромированных поверхностей и поверхностей из нержавеющей стали...Показатель рН должен быть менее 4,5...»;

«Чистящее средство для сантехники...Показатель рН должен быть от 2,5 до 3,5...»;

«Очиститель пыли для поверхностей из пластмассы...Показатель рН не должен превышать 10,5...»;

«Средство универсальное для мойки и удаления пыли с металлических поверхностей...Количество ПАВ должно быть 5-15%...»;

и др.

Указанные требования приводят к ограничению количества участников закупки, поскольку Закон № 44-ФЗ не обязывает участника закупки при заполнении заявки иметь в наличии требуемые материалы, предлагаемые при оказании услуг, для указания результатов испытаний таких материалов.

В нарушение п. 2 ч. 1 ст. 64 Закона № 44-ФЗ заказчик установил в описании объекта закупки требования к информации, при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки.

### 3. Услуги по санитарно-гигиеническому обслуживанию помещений МКУ «МФЦ города Ростова-на-Дону» (уборка).

(извещение № 0358300180318000029 от 03.04.2018 г., начальная (максимальная) цена контракта 2303,32 тыс. руб.)

По данной закупке комиссией Ростовского УФАС России рассмотрена жалоба на действие комиссии заказчика, в ходе проведения внеплановой проверки проверены заявки на соответствие требованиям документации. Жалоба признана необоснованной. Иных нарушений в ходе проведения внеплановой проверки не выявлено.

4. Услуги по санитарно-гигиеническому обслуживанию помещений МКУ «МФЦ города Ростова-на-Дону» (уборка).

(извещение № 0358300180318000030 от 03.04.2018 г., начальная (максимальная) цена контракта 1356,42 тыс. руб.)

По данной закупке комиссией Ростовского УФАС России рассмотрена жалоба на действие комиссии заказчика, в ходе проведения внеплановой проверки проверены заявки на соответствие требованиям документации. Жалоба признана необоснованной. Иных нарушений в ходе проведения внеплановой проверки не выявлено.

На основании вышеизложенного комиссия пришла к следующим выводам:

1. Выявлено наличие со стороны субъекта контроля нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд по закупкам путем проведения аукциона в электронной форме:

в нарушение п. 7 ст. 42 Закона № 44-ФЗ в извещении отсутствует порядок внесения денежных средств в качестве обеспечения заявок на участие в закупке;

в нарушение п. 8 ст. 42 Закона № 44-ФЗ в извещении отсутствует порядок предоставления обеспечения исполнения контракта, требования к такому обеспечению;

в нарушение п. 2 ч. 1 ст. 64 Закона № 44-ФЗ заказчик установил в описании объекта закупки требования к предоставлению информации, определяемой по результатам испытаний;




в нарушение п. 1 ч. 15 ст. 95 в проекте контракта и в заключенном контракте неверно установлены случаи обязанности Заказчика принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.

2. Материалы плановой проверки направить в министерство экономического развития Ростовской области для принятия решения о привлечении к административной ответственности должностных лиц субъекта контроля по выявленным нарушениям действующего законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Руководитель  
комиссии

Члены комиссии:

- 1.
- 2.

  
\_\_\_\_\_  
  
\_\_\_\_\_  
  
\_\_\_\_\_

Н.Т. Кравцова

Н.Н. Попова


В.П. Лагутин

Акт плановой проверки получил(а)  
возражения отсутствуют (возражения представлены):

Начальник МКУ «МФЦ города  
Ростова-на-Дону»



М.П.

  
\_\_\_\_\_  
*с возражениями*

Ю.А. Зданевич

«29» 06 2018 г.