

## АКТ № 3 ПЛАНОВОЙ ПРОВЕРКИ

г. Ростов-на-Дону

«30» июля 2018 г.

В соответствии со ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44 - ФЗ), решением Ростовской-на-Дону городской Думы от 14.10.2013 № 526 «Об уполномоченном органе местного самоуправления городского округа – города Ростова-на-Дону на осуществление контроля в сфере закупок», на основании приказов о проведении плановой проверки от 14.06.2018 г. № 3, от 29.06.2018 г. № 3/1, от 26.07.2018 № 3/2 контролирующим органом – управлением экономического контроля Администрации города Ростова-на-Дону, в составе комиссии: руководитель комиссии Мисюрин О.В. – и.о. начальника отдела экономического контроля управления экономического контроля (с 18.06.2018 по 29.06.2018 г.), Гонтарева Д.Н. – начальник отдела экономического контроля управления экономического контроля (со 02.07.2018 по 30.07.2018 г.); члены комиссии: Лагутин В.П. – ведущий специалист отдела экономического контроля управления экономического контроля ((28.05.2018 г. по 01.06.2018 г.), (с 27.07.2018 г. по 30.07.2018 г.)), Попова Н.Н. – ведущий специалист отдела экономического контроля управления экономического контроля (с 04.06.2018 г. по 08.06.2018 г.), Кравцова Н.Т. (с 27.07.2018 г. по 30.07.2018 г.) проведена плановая проверка соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд муниципального бюджетного учреждения здравоохранения «Городская больница № 1 им. Н.А. Семашко города Ростова-на-Дону» (далее – субъект контроля).

Цель проведения плановой проверки – выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд заказчиком, контрактной службой в рамках осуществления закупок для обеспечения муниципальных нужд.

Предмет проведения плановой проверки – соблюдение заказчиком, контрактной службой в рамках осуществления закупок для обеспечения муниципальных нужд требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Данные о субъекте контроля:

1. Полное наименование: муниципальное бюджетное учреждение здравоохранения «Городская больница №1 им. Н.А. Семашко города Ростова-на-Дону».

2. Сокращенное наименование: МБУЗ «ГБ №1 им. Н.А. Семашко города Ростова-на-Дону».

3. Юридический адрес: пр. Ворошиловский, 105/243/264, г. Ростов-на-Дону, 344000.

4. ИНН: 6165025382.

5. Фактический адрес: пр. Ворошиловский, 105/243/264, г. Ростов-на-Дону, 344000.

6. Контактный телефон: (863) 250 07 90.

7. Руководитель за проверяемый период: Сизякин Д.В. с 09.02.2016 г. по настоящее время.

Плановая проверка проводилась в период с 18.06.2018 г. по 30.07.2018 г. по адресу: ул. Большая Садовая, 47, каб. 406, г. Ростов-на-Дону, 344002.

Проверяемый период работы субъекта контроля:

извещение о проведении аукциона в электронной форме от 21.05.2017 г. № 0358300068917000154 «Поставка, пуско-наладка, ввод в эксплуатацию медицинского оборудования (эндоскопическая стойка), инструктаж медицинского персонала для нужд МБУЗ «ГБ №1 им. Н. А. Семашко города Ростова-на-Дону» в 2017 году», с начальной (максимальной) ценой контракта 7000,0 тыс. руб.;

извещение о проведении аукциона в электронной форме от 31.05.2017 г. № 0358300068917000155 «Поставка, пуско-наладка, ввод в эксплуатацию медицинского оборудования (аппарат рентгеновский на 3 рабочих места) инструктаж медицинского персонала для нужд МБУЗ «ГБ №1 им. Н. А. Семашко города Ростова-на-Дону» в 2017 году», с начальной (максимальной) ценой контракта 15060,3 тыс. руб.;

извещение о проведении аукциона в электронной форме от 26.03.2018 г. № 0358300068918000087 «Поставка, ввод в эксплуатацию медицинского оборудования для нужд МБУЗ «ГБ №1 им. Н. А. Семашко города Ростова-на-Дону» в 2018 году», с начальной (максимальной) ценой контракта 1559,2 тыс. руб.

Для проведения плановой проверки субъектом контроля представлены:

1. Документы, определяющие состав и работу учреждения при осуществлении закупок, в том числе приказ от: 12.12.2013 г. № 544 «О реорганизации отдела муниципального заказа в контрактную службу больницы», от 31.12.2013г. № 518 «О создании единой комиссии по осуществлению закупок», определяющий состав единой комиссии и утверждающий положение о ней; от 07.10.2014 г. № 468 «Об изменении состава Единой комиссии по закупкам», от 17.04.2017 г. № 141 «Об изменении состава Единой комиссии по закупкам», приказы по движению работников – членов комиссии, контрактной службы.

В соответствии с приказами включено в состав:

единой комиссии – 5 человек, из них прошли обучение в рамках повышения квалификации в сфере закупок – 5 человек;

контрактной службы – 6 человек, имеющих высшее образование, прошедших повышение квалификации в сфере закупок.

2. По процедурам определения поставщика путем проведения аукциона в электронной форме - извещения о проведении электронного аукциона (далее – извещение); документации для проведения аукциона в электронной форме (далее – документация); протоколы рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе; протоколы рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе; заключенные контракты; документы, подтверждающие предоставление обеспечения и

с Закупки отражены в планах– графиках на 2017-2018 г., размещенный на официальном сайте единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – ЕИС).

л  
н В результате проведенной плановой проверки выявлены следующие нарушения.

н  
и 1. Поставка, пуско-наладка, ввод в эксплуатацию медицинского оборудования  
я (эндоскопическая стойка), инструктаж медицинского персонала для нужд  
к МБУЗ «ГБ №1 им. Н. А. Семашко города Ростова-на-Дону» в 2017 году  
о (извещение от 31.05.2017 г. № 0358300068917000154,  
н с начальной (максимальной) ценой контракта 7000,0 тыс. руб.)

т 1. В соответствии с п. 8 ст. 42 Закона № 44-ФЗ извещение должно содержать размер обеспечения исполнения контракта, порядок предоставления такого обеспечения, требования к такому обеспечению (если установление требования обеспечения исполнения контракта предусмотрено статьей 96 настоящего Федерального закона), а также информация о банковском сопровождении контракта в соответствии со статьей 35 Закона № 44-ФЗ.

В соответствии с ч. 3 ст. 96 Закона № 44-ФЗ, исполнение контракта может обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям ст. 45 Закона № 44-ФЗ, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику

В извещении установлено следующее: Участник вправе предоставить безотзывную банковскую гарантию, выданную банком, включенным в предусмотренный ст. 74.1 Налогового кодекса Российской Федерации перечень банков, отвечающих установленным требованиям для принятия банковских гарантий в целях налогообложения или внести денежные средства на счет, на котором учитываются операции со средствами, поступающими Заказчику. В банковскую гарантию включается условие о праве заказчика на беспорочное списание денежных средств со счета гаранта, если гарантом в срок не более чем пять рабочих дней не исполнено требование заказчика об уплате денежной суммы по банковской гарантии, направленное до окончания срока действия банковской гарантии.

В нарушение п. 8 ст. 42 Закона № 44-ФЗ в извещении отсутствуют требования к обеспечению исполнения контракта, предоставляемому в форме банковской гарантии.

2. В соответствии с п. 6 ч. 5 ст. 63 Закона № 44-ФЗ в извещении указываются требования, предъявляемые к участникам такого аукциона, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии с п. 1 ч. 1, чч. 2 и 2.1 (при наличии таких требований) ст. 31 Закона № 44-ФЗ, а также требование, предъявляемое к участникам такого аукциона в соответствии с ч. 1.1 (при наличии такого требования) ст. 31 Закона № 44-ФЗ.

В извещении указано следующее: единые требования к участникам (в соответствии с ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ) - декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным п. 3-5, 7, 7.1, 9 ч. 1 ст. 31 Закона.

В нарушение ч. 1 ст. 64 Закона № 44-ФЗ, извещение не соответствует документации в части установление требования к участникам закупки в соответствии с п. 10 ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ.

2. Поставка, пуско-наладка, ввод в эксплуатацию медицинского оборудования (аппарат рентгеновский на 3 рабочих места) инструктаж медицинского персонала для нужд МБУЗ «ГБ №1 им. Н. А. Семашко города Ростова-на-Дону» в 2017 году  
(извещение от 31.05.2017 г. № 0358300068917000155,  
с начальной (максимальной) ценой контракта 15060,3 тыс. руб.)

1. В соответствии с п. 8 ст. 42 Закона № 44-ФЗ извещение должно содержать размер обеспечения исполнения контракта, порядок предоставления такого обеспечения, требования к такому обеспечению (если установление требования обеспечения исполнения контракта предусмотрено статьей 96 настоящего Федерального закона), а также информация о банковском сопровождении контракта в соответствии со статьей 35 Закона № 44-ФЗ.

В соответствии с ч. 3 ст. 96 Закона № 44-ФЗ, исполнение контракта может обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям ст. 45 Закона № 44-ФЗ, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику

В извещении установлено следующее: Участник вправе предоставить безотзывную банковскую гарантию, выданную банком, включенным в предусмотренный ст. 74.1 Налогового кодекса Российской Федерации перечень банков, отвечающих установленным требованиям для принятия банковских гарантий в целях налогообложения или внести денежные средства на счет, на котором учитываются операции со средствами, поступающими Заказчику. В банковскую гарантию включается условие о праве заказчика на беспорочное списание денежных средств со счета гаранта, если гарантом в срок не более чем пять рабочих дней

не исполнено требование заказчика об уплате денежной суммы по банковской гарантии, направленное до окончания срока действия банковской гарантии.

В нарушение п. 8 ст. 42 Закона № 44-ФЗ в извещении отсутствуют требования к обеспечению исполнения контракта, предоставляемому в форме банковской гарантии.

2. В соответствии с п. 6 ч. 5 ст. 63 Закона № 44-ФЗ в извещении о проведении электронного аукциона указываются требования, предъявляемые к участникам такого аукциона, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии с п. 1 ч. 1, чч. 2 и 2.1 (при наличии таких требований) ст. 31 Закона № 44-ФЗ, а также требование, предъявляемое к участникам такого аукциона в соответствии с ч. 1.1 (при наличии такого требования) ст. 31 Закона № 44-ФЗ.

В извещении указано следующее: единые требования к участникам (в соответствии с ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ) - декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным п. 3-5, 7, 7.1, 9 ч. 1 ст. 31 Закона.

В нарушение ч. 1 ст. 64 Закона № 44-ФЗ, извещение не соответствует документации в части установление требования к участникам закупки в соответствии с п. 10 ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ.

3. Поставка, ввод в эксплуатацию медицинского оборудования для нужд МБУЗ «ГБ №1 им. Н. А. Семашко города Ростова-на-Дону» в 2018 году (извещение от 26.03.2018 г. № 0358300068918000087, с начальной (максимальной) ценой контракта 1559,2 тыс. руб.)

1. В соответствии с п. 6 ч. 5 ст. 63 Закона № 44-ФЗ в извещении о проведении электронного аукциона указываются требования, предъявляемые к участникам такого аукциона, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии с п. 1 ч. 1, чч. 2 и 2.1 (при наличии таких требований) ст. 31 Закона № 44-ФЗ, а также требование, предъявляемое к участникам такого аукциона в соответствии с ч. 1.1 (при наличии такого требования) ст. 31 Закона № 44-ФЗ.

В извещении указано следующее: единые требования к участникам (в соответствии с ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ) - декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным п. 3-5, 7, 7.1, 9 ч. 1 ст. 31 Закона.

В нарушение ч. 1 ст. 64 Закона № 44-ФЗ, извещение не соответствует документации в части установление требования к участникам закупки в соответствии с п. 10 ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ.

2. В соответствии с ч. 1 ст. 38 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – Закона № 323-ФЗ), медицинскими изделиями являются любые инструменты, аппараты, приборы, оборудование, материалы и прочие изделия, применяемые в медицинских целях отдельно или в сочетании между собой, а также вместе с другими принадлежностями, необходимыми для применения указанных изделий по назначению, включая специальное программное обеспечение, и предназначенные

производителем для профилактики, диагностики, лечения и медицинской реабилитации заболеваний, мониторинга состояния организма человека, проведения медицинских исследований, восстановления, замещения, изменения анатомической структуры или физиологических функций организма, предотвращения или прерывания беременности, функциональное назначение которых не реализуется путем фармакологического, иммунологического, генетического или метаболического воздействия на организм человека.

В соответствии с ч. 4 ст. 38 Закона № 323-ФЗ на территории Российской Федерации разрешается обращение медицинских изделий, зарегистрированных в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, уполномоченным им федеральным органом исполнительной власти.

В соответствии с п. 2 постановления Правительства РФ от 27.12.2012 № 1416 «Об утверждении Правил государственной регистрации медицинских изделий» (далее – Постановление № 1416) государственной регистрации подлежат любые инструменты, аппараты, приборы, оборудование, материалы и прочие изделия, применяемые в медицинских целях отдельно или в сочетании между собой, а также вместе с другими принадлежностями, необходимыми для применения указанных изделий по назначению, включая специальное программное обеспечение, и предназначенные производителем (изготовителем) для профилактики, диагностики, лечения и медицинской реабилитации заболеваний, мониторинга состояния организма человека, проведения медицинских исследований, восстановления, замещения, изменения анатомической структуры или физиологических функций организма, предотвращения или прерывания беременности, функциональное назначение которых не реализуется путем фармакологического, иммунологического, генетического или метаболического воздействия на организм человека (далее - медицинские изделия).

В соответствии с п. 6 Постановления № 1416, документом, подтверждающим факт государственной регистрации медицинского изделия, является регистрационное удостоверение на медицинское изделие (далее - регистрационное удостоверение).

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 64 Закона № 44-ФЗ, документация должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с чч. 3 - 6 ст. 66 Закона № 44-ФЗ.

В соответствии с п. 3 ч. 5 ст. 66 Закона № 44-ФЗ вторая часть заявки должна содержать копии документов, подтверждающих соответствие товара требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено документацией об электронном аукционе. При этом не допускается требовать представление указанных документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации они передаются вместе с товаром.

Учитывая, что предметом закупки является поставка, ввод в эксплуатацию медицинского оборудования (облучателей бактерицидных и облучателей-рециркуляторов воздуха) заказчиком в нарушение ч. 5 ст. 66 Закона № 44-ФЗ не установлено требование о предоставлении во второй части заявки копии



документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации.

3. В соответствии с ч. 13. ст. 34 Закона № 44-ФЗ (ред. от 31.12.2017 г.), в контракт включается обязательное условие о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, а также о порядке и сроках оформления результатов такой приемки. В случае, если контракт заключается с физическим лицом, за исключением индивидуального предпринимателя или иного занимающегося частной практикой лица, в контракт включается обязательное условие об уменьшении суммы, подлежащей уплате физическому лицу, на размер налоговых платежей, связанных с оплатой контракта.

В нарушение ч. 13 ст. 34 Закона № 44-ФЗ, в проекте контракта отсутствуют:  
сроки осуществления заказчиком приемки поставленного товара;  
обязательное условие об уменьшении суммы, подлежащей уплате физическому лицу, на размер налоговых платежей, связанных с оплатой контракта.

На основании вышеизложенного комиссия пришла к следующим выводам:

1. Выявлено наличие со стороны субъекта контроля нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а именно:

в нарушение п. 8 ст. 42 Закона № 44-ФЗ в извещении отсутствуют требования к обеспечению исполнения контракта, предоставляемому в форме банковской гарантии.

в нарушение ч. 1 ст. 64 Закона № 44-ФЗ, извещение не соответствует документации в части установление требования к участникам закупки в соответствии с п. 10 ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ;

в нарушение ч. 5 ст. 66 Закона № 44-ФЗ не установлено требование о предоставлении во второй части заявки копии документов, подтверждающих соответствие товара требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации;

в нарушение ч. 13 ст. 34 Закона № 44-ФЗ, в проекте контракта отсутствуют:  
сроки осуществления заказчиком приемки поставленного товара;  
обязательное условие об уменьшении суммы, подлежащей уплате физическому лицу, на размер налоговых платежей, связанных с оплатой контракта.

2. Материалы плановой проверки направить в министерство экономического развития Ростовской области для принятия решения о привлечении к административной ответственности должностных лиц муниципального бюджетного учреждения здравоохранения «Городская больница № 1 им. Н.А. Семашко города Ростова-на-Дону» по выявленным нарушениям действующего законодательства о контрактной системе в сфере закупок с учетом срока исковой давности).

Руководитель  
комиссии

Гончарова

Д.Н. Гончарова

Члены комиссии:

1.

Лагутин

В.П. Лагутин

2.

Кравцова

Н.Т. Кравцова

Акт плановой проверки получил(а)  
возражения отсутствуют (возражения представлены):

Начальник контрактной службы  
МБУЗ «ГБ №1 им Н.А. Семашко  
города Ростова-на-Дону»

Бергельсон

Е.Н. Бергельсон  
«30» июля 2018 г.

